



Nr. 69663/MDRAPFE/24.05.2017
Nr. 705 /DSRAP/24.05.2017

Către: Asociația Comunelor din România
În atenția: Domnului Președinte Emil DRĂGHICI

Ref: punct de vedere al Agenției Naționale de Integritate referitoare la clarificarea legislației în sensul armonizării dispozițiilor art. 87 alin. (1) lit. a) și art. 88 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 161/2003 cu dispozițiile alin. (7) din Legea nr. 215/2001

Stimate domnule președinte,

Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (MDRAPFE) a primit din partea Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România (UNCJR) un memoriu (adresa nr. 211/2017), cu privire la necesitatea armonizării unor prevederi din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001*, republicată, cu modificările și completările ulterioare cu cele ale *Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, cu modificările și completările ulterioare.

Acest memoriu face referire la unele situații de incompatibilitate în care se pot afla aleșii locali, respectiv la *incompatibilitatea între funcția de viceprimar și funcția de consilier local*, prevederi care pot fi considerate ca fiind contradictorii.

Articolul 57, alin. (7) din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001* prevede că „pe durata exercitării mandatului, viceprimarul își păstrează statutul de consilier local ...”. Articolul 87, alin. (1) din *Legea nr. 161/2003*, care enumeră funcțiile, calitățile și activitățile incompatibile cu „funcția de primar și viceprimar”, precizează la lit. a) „funcția de consilier local sau județean”. De asemenea, aceeași incompatibilitate este precizată de art. 88, alin. (1), lit. a).

Contradicția menționată s-a evidențiat ulterior intrării în vigoare a *Legii nr. 286/2006* pentru modificarea și completarea *Legii nr. 215/2001* care a modificat art. 61, alin. (7) din lege [articolul 57, alin. (7) ulterior republicării legii].

De asemenea, autorii memoriului atrag atenția asupra faptului că art. 87 și art. 88 din *Legea nr. 161/2003*, așa cum au fost modificate prin *Legea nr. 87/2017*, nu aduc și o modificare expresă a acestei legi, care să înlăture contradictorialitatea cu dispozițiile art. 57, alin. (7) din *Legea nr. 215/2001*.

În acest sens, având în vedere faptul că aspectele semnalate intră în sfera de activitate a Agenției Naționale de Integritate, MDRAPFE a înaintat acestei instituții, spre

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

competență soluționare, memoriul UNCJR, solicitând totodată întreprinderea demersurilor legale necesare în vederea modificării Legii nr. 161/2003, în scopul armonizării cu prevederile Legii nr. 215/2001, pentru a se asigura aplicarea unitară a dispozițiilor legale.

Ca urmare a acestei solicitări, Agenția Națională de Integritate a formulat un punct de vedere, atașat prezentei. Având în vedere faptul că această problemă este de interes pentru toate autoritățile administrației publice locale, vă adresăm rugămintea să comunicați răspunsul Agenției Naționale de Integritate tuturor membrilor asociației dumneavoastră.

Cu stimă,

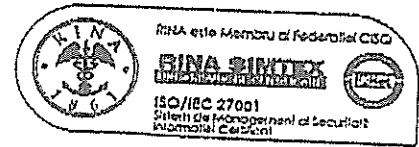
SECRETAR DE STAT

SIRMA CARAMAN





AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)



Nr. 6873/22.05.2017

Domnul Marian OPRÎȘAN
Uniunea Națională a Consilierilor Județeni din România

ROMÂNIA

Slimato domn,

Urmare petiției dumneavoastră transmisă Agenției Naționale de Integritate spre competență soluționare de către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, înregistrată cu nr. 6814/19.05.2017, vă comunicăm următoarele:

Prin memoriul dumneavoastră invocați necesitatea unei clarificări a legislației în vigoare în sensul armonizării dispozițiilor art. 87 alin. (1) lit. a) și art. 88 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 161/2003 cu dispozițiile art. 57 alin. (7) din Legea nr. 215/2001.

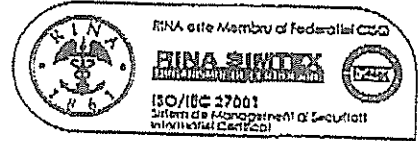
În opinia noastră, nu există niciun fel de contradicție între dispozițiile Legii nr. 215/2001 și cele ale art. 87 alin. 1 lit. a) și art. 88 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 161/2003, care să justifice inițierea unui proiect de act normativ de modificare a Legii nr. 161/2003

Deși potrivit dispozițiilor Legii nr. 215/2001 viceprimarul este ales din rândul consilierilor locali și își păstrează statutul de consilier local, după obținerea mandatului de viceprimar, acesta este obligat să respecte atribuțiile prevăzute de dispozițiile Legii nr. 215/2001 privind activitatea viceprimarilor și să se supună regimului juridic al incompatibilităților prevăzute pentru primari și viceprimari, conform dispozițiilor Legii nr. 161/2003.

Prin urmare, după alegerea în funcția de viceprimar, consilierul local este obligat să respecte dispozițiile art. 87 din Legea nr. 161/2003 și nu-i mai sunt aplicabile dispozițiile privind incompatibilitățile stabilite pentru consilierii locali și județeni.



AGENCIJA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)



Potrivit dispozițiilor art. 57 din Legea nr. 215/2001:

(1) Comunele, orașele și municipiile au câte un primar și un viceprimar, iar municipiile reședință de județ au un primar și 2 viceprimari, aleși în condițiile legii.

(2) Viceprimarul este subordonat primarului și înlocuitorul de drept al acestuia, care îi poate delega atribuțiile sale.

(3) Viceprimarul este ales cu votul majorității consilierilor locali în funcție, din rândul membrilor acestuia.*

(4) Schimbarea din funcție a viceprimarului se poate face de consiliul local, prin hotărâre adoptată cu votul a două treimi din numărul consilierilor în funcție, la propunerea motivată a primarului sau a unei treimi din numărul consilierilor locali în funcție.

(5) Pe durata mandatului, primarul și viceprimarul primesc o indemnizație lunară, ca unică formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției de primar, respectiv de viceprimar, și care reprezintă baza de calcul pentru stabilirea drepturilor și obligațiilor care se determină în raport cu venitul salarial. Primarul și viceprimarul nu beneficiază de sporul de vechime în muncă și nici de alte sporuri prevăzute de lege.

(6) Durata mandatului constituie vechime în muncă și în specialitatea studiilor absolvite.

(7) Pe durata exercitării mandatului, viceprimarul își păstrează statutul de consilier local fără a beneficia de indemnizația aferentă acestui statut.

În vechea reglementare, era prevăzut expres că viceprimarii nu pot fi în același timp și consilieri.

„Art. 61 (1) Comunele și orașele au câte un primar și un viceprimar, iar orașele reședință de județ, câte 2 viceprimari, aleși în condițiile legii. Viceprimarii nu pot fi în același timp și consilieri.”

Prin Legea 286/2006 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 a fost modificat art. 61 din Legea nr. 215/2001:

"ART. 61

(1) Comunele, orașele și municipiile au câte un primar și un viceprimar, iar municipiile reședință de județ au un primar și 2 viceprimari, aleși în condițiile legii.

(2) Viceprimarul este subordonat primarului și înlocuitorul de drept al acestuia, care îi poate delega atribuțiile sale.

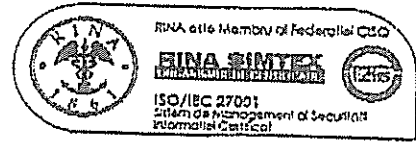
(3) Viceprimarul este ales cu votul majorității consilierilor locali în funcție, din rândul membrilor acestuia.

[Adresa: B-dul Luceșilor Cotargiu 15, sector 1, București | Tel.: +40-37-2068 00 | Fax: +40-37-206 00 00 | E-mail: ani@integritate.eu | Website: www.integritate.eu]

[Căminul de serviciu al ANI este situat în București, nr. 8431]



AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)



(4) Schimbarea din funcție a viceprimarului se poate face de consiliul local, prin hotărâre adoptată cu votul majorității consilierilor în funcție, la propunerea primarului sau a unei treimi din numărul consilierilor locali în funcție.

(5) Pe durata mandatului, primarul și viceprimarul primesc o indemnizație lunară, ca unică formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției de primar, respectiv de viceprimar, și care reprezintă baza de calcul pentru stabilirea drepturilor și obligațiilor care se determină în raport cu venitul salarial. Primarul și viceprimarul nu beneficiază de sporul de vechime în muncă și nici de alte sporuri prevăzute de lege.

(6) Durata mandatului constituie vechime în muncă și în specialitatea studiilor absolvite.

(7) Pe durata exercitării mandatului, viceprimarul își păstrează statutul de consilier local, fără a beneficia de indemnizația aferentă acestui statut."

Așa cum rezultă din Expunerea de motive a Legii nr. 286/2006, proiectul de lege propune păstrarea calității de consilier local a viceprimarului pentru ca demiterea acestuia să poată fi realizată cu votul majorității consilierilor în funcție, în reglementarea anterioară, demiterea viceprimarului putând fi realizată cu votul a două treimi din numărul consilierilor în funcție, consecința fiind și pierderea statutului de consilier a viceprimarului.

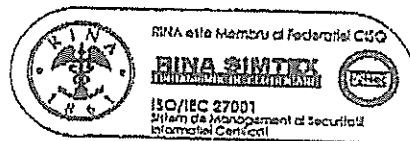
Astfel, este evident că legiuitorul nu a intenționat, prin modificările adoptate, să-i acorde viceprimarului competențe sporite și un dublu statut ci doar să simplifice modalitatea de demitere a acestuia iar în caz de demitere să exercite în continuare funcția de consilier local.

Incompatibilitățile au fost reglementate de legiuitor, printre altele, pentru a preveni conflictele de interese, motiv pentru care considerăm că a reglementa deținerea, de către aleșii locali, a anumitor calități care nu au fost avute în vedere de către legiuitor la momentul reglementării situațiilor de incompatibilitate, are ca efect generarea unor conflicte de interese și, evident, presupune eludarea principiilor ce guvernează prevenirea conflictului de interese în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, principiul instituit imperativ de lege.

Precizăm că incompatibilitatea prevăzută de art. 87 alin. 1 lit. a) și art. 88 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 161/2003 nu rezultă ope legis ci este necesar ca persoana care deține funcția de viceprimar să exercite în mod efectiv și funcția de consilier local și să fie indemnizat pentru această activitate, în lipsa acestei condiții nefiind generată o situație de incompatibilitate.



AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)



De asemenea, precizăm că după obținerea mandatului de viceprimar, consilierul local este obligat să respecte atribuțiile prevăzute de dispozițiile Legii nr. 215/2001 privind activitatea viceprimarilor și să se supună regimului juridic al incompatibilităților prevăzute pentru primari și viceprimari, conform dispozițiilor Legii nr. 161/2003.

Prin urmare, după alegerea în funcția de viceprimar, consilierul local este obligat să respecte dispozițiile art. 87 din Legea nr. 161/2003 și nu-i mai sunt aplicabile dispozițiile privind incompatibilitățile stabilite pentru consilierii locali și județeni.

De asemenea, menționăm că Agenția Națională de Integritate nu emite rapoarte de evaluare privind constatarea situațiilor de incompatibilitate prevăzute de art. 87 și art. 88 din Legea nr. 161/2003 în cazul în care numai funcția de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean era exercitată și remunerată

Agencia Națională de Integritate reține situații de incompatibilitate numai atunci când, din verificările efectuate rezultă că viceprimarul/vicepreședintele consiliului județean exercită în mod efectiv și atribuțiile de consilier local sau consilier județean și primește indemnizație pentru ambele activități.

În concluzie, având în vedere cele menționate anterior precum și practica Agenției Naționale de Integritate, opinăm că modificarea legislativă propusă de dumneavoastră ar fi redundantă, neexistând o justificare obiectivă pentru a modifica art. 87 și art. 88 din Legea nr. 161/2003, aceste dispoziții legale nefiind în contradicție cu dispozițiile Legii nr. 215/2001.

Cu deosebită considerație,

Bogdan STAN,

Președinte,

Agencia Națională de Integritate

