

## D.U.A.E. – SPEȚE

Dana VEISS, Expert Achiziții Publice

Introducerea Documentului Unic de Achiziție European (DUAE), ca document obligatoriu în toate procedurile derulate în sistemul public al achizițiilor publice, în România, a generat multe contestații la nivel de C.N.S.C. , dovedind încă o dată că „PRACTICA BATE TEORIA”. Vă propunem în continuare să analizăm câteva din spețele noi apărute.

### **A. Formularul DUAE electronic, rubrica: „Indicație globală pentru toate criteriile de selecție”**

Autoritatea contractantă a bifat secțiunea „Indicație globală pentru toate criteriile de selecție”.

Acest lucru nu a permis ofertanților să evidențieze în DUAE informațiile solicitate în vederea demonstrării cerințelor din fișa de date a achiziției. Comisia de evaluare a decis respingerea ofertanților deoarece DUAE-ul depus nu conține date concrete cu privire la cerințele de calificare stabilite, considerând că se află sub incidența prevederilor art. 137 alin. (2) lit. b) HG nr. 395/2016 (oferta este considerată inacceptabilă dacă a fost depusă de un ofertant care nu a completat DUAE în conformitate cu criteriile stabilite de autoritatea contractantă).

Autoritatea contractantă dacă stabilește cerințe de calificare și selecție în fișa de date, care vor trebui completate de către operatorii economici în DUAE, va trebui **să nu bifeze secțiunea „Indicație globală pentru toate criteriile de selecție”**,

**Sau**

Operatorii economici pentru a evita respingerea ofertei ca inacceptabilă, dacă constată acest câmp bifat în DUAE-ul autorității, iar în fișa de date există cerințe referitoare la criteriile de selecție și calificare, să solicite clarificări autorității contractante, în sensul revizuirii DEAU-lui publicat.

Bineînțeles că acest lucru presupune o cunoaștere aprofundată a legislației atât din partea autorității contractante cât și din partea operatorilor economici.

### **B. DUAE bifat greșit în limba engleză, motiv de excludere?!**

La completarea DUAE-ului de către un operator economic, acesta a completat rubricile corespunzătoare în limba engleză. Autoritatea contractantă, prin comisia de evaluare, a decis respingerea ofertei operatorului.

**Observație:** Autoritatea contractantă nu a menționat în fișa de date, obligația completării DUAE, în limba română.

**Respingând oferta, autoritatea contractantă a încălcat principiul nediscriminării și principiul recunoașterii reciproce, uitând poate, că România face parte din Uniunea Europeană, iar DUAE înseamnă Document Unic de Achiziție European.**

### **C. DUAE depus de către operatorul economic în format \*.pdf**

Un operator economic depune DUAE-ul în format \*.pdf.

Comisia de evaluare respinge oferta operatorului economic pentru că ofertantul încalcă indicația din Ghidul de utilizare DUAE: „Formularele DUAE, completate de către operatorii economici participanți la procedurile de atribuire (în funcție de calitatea pe care o au în respectiva procedură – candidat, ofertant, terț susținător, subcontractant) și încărcate în SEAP în format \*.xml, împreună cu oferta depusă (semnate cu semnătura electronică) pot fi vizualizate, după salvarea acestora pe calculatorul/terminalul propriu.”

Dacă revenim la definiția DUAE, acest document electronic reprezintă o declarație pe propria răspundere, indiferent de forma prezentată, prin care se face dovada îndeplinirii cerințelor de calificare.

Bineînțeles că din DUAE-ul astfel depus, comisia de evaluare putea să verifice corespondența cerințelor de calificare și selecție impuse prin fișa de date. Deci ne aflăm în fața unei abateri de formă și nu de fond.

Adevărat este și faptul că doar formatul \*.xml, se poate verifica on-line la adresa pusă la dispoziție de către Comisia Europeană.

Cu toate acestea, considerăm că, o eventuală solicitare de clarificare, ar fi putut rezolva condiția de formă, și operatorul economic ar fi putut să depună DUAE revizuit, în format \*.xml.

#### **D. DUAE lipsă – terțul susținător/ subcontractant**

În cazul în care operatorul economic îndeplinește criteriile de selecție și de calificare cu ajutorul unor subcontractanți sau terți susținători, sau o asocieră depune ofertă comună, obligația din lege stipulează ca, aceștia vor depune fiecare un DUAE completat cu informațiile care se referă la implicarea în contract.

Comisia de evaluare, în cazul în care constată lipsa acestor documente, este obligată să respingă oferta operatorilor economici. O clarificare în acest sens, din partea autorității, ar încălca principiul nediscriminării, favorizând acești operatori.

#### **E. DUAE revizuit**

HG nr. 395/2016, art. 20 alin. (7), prevede: „În cazul în care există discrepanțe între informațiile prevăzute în DUAE și cele prevăzute în fișa de date, prevalează informațiile din fișa de date, DUAE urmând a fi revizuit corespunzător.”

Să luăm de exemplu, o eroare umană a autorității contractante, în completarea DUAE, a bifat în mod eronat o cerință suplimentară/ sau mai multe, care nu se regăsește/ regăsesc la nivelul fișei de date și în Strategia de Contractare.

Operatorul economic, care sesizează acest aspect, teoretic, nu ar trebui să completeze rubricile marcate greșit de către autoritatea contractantă.

Dar, autoritatea contractantă are obligația revizuirii DUAE și publicarea lui în SEAP, la secțiunea Documente și clarificări, sub o denumire de tipul „DUAE revizuit.xml.p7s”.

**Notă: Conținutul acestui articol nu reprezintă o consultanță juridică ci exprimă un punct de vedere, bazat pe experiența practică și teoretică a subsemnatei.**